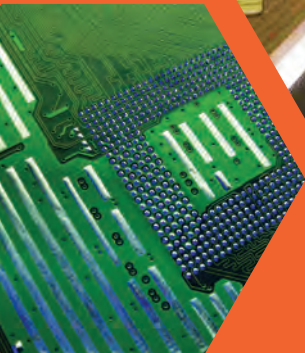




**Местным исполнительным органам по эффективной
реализации проектов государственно-частного партнерства**

Recommendations

Рекомендации



Рекомендации подготовлены Министерством национальной экономики Республики Казахстан совместно с АО «Казахстанский центр государственно-частного партнерства» для местных исполнительных органов, уполномоченных на реализацию государственной политики в области государственно-частного партнерства.



«Различные формы государственно-частного партнерства должны использоваться во всех сферах экономики и стать основным механизмом развития инфраструктуры, в том числе социальной.

Особо поручаю провести широкомасштабную методологическую работу госорганам, в обязательном порядке с акиматами, по вопросам внедрения механизма ГЧП»

Президент Республики Казахстан Н.Назарбаев в ходе расширенного заседания правительства 18 ноября 2015 года

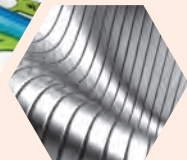


РЕКОМЕНДАЦИИ

Местным исполнительным органам по эффективной реализации проектов государственно-частного партнерства

Целью рекомендаций является формирование единого понимания по эффективному планированию проектов государственно-частного партнерства. Задачами рекомендации являются информирование местных исполнительных органов:

- о нормативно-правовом обеспечении по эффективной разработке проектов ГЧП;
- о пошаговых алгоритмах реализации проектов ГЧП;
- об альтернативных подходах решения практических вопросов реализации проектов ГЧП.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ГЧП



КОНТРАКТНОЕ ГЧП – РАСШИРЕНИЕ ЛИНЕЙКИ КОНТРАКТОВ

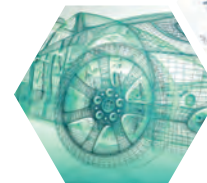
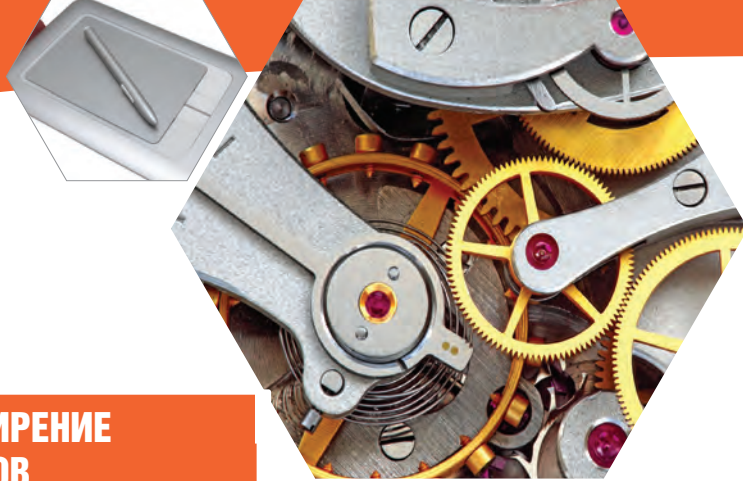
СЕРВИСНЫЕ КОНТРАКТЫ

ДОВЕРИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ИЛИ ИМУЩЕСТВЕННЫЙ НАЙМ

КОНТРАКТЫ ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА

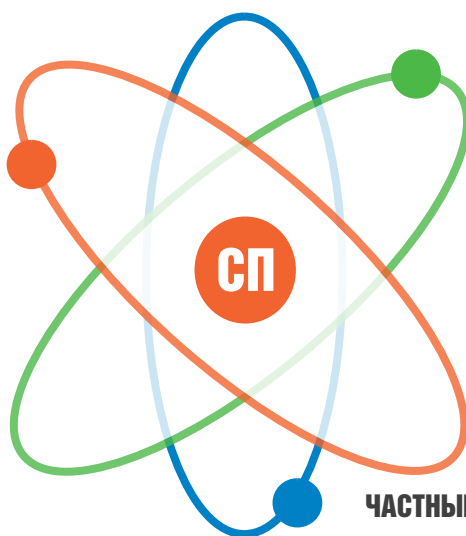
КОНТРАКТЫ НИОКР

ЛИЗИНГОВЫЙ КОНТРАКТ



ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ ГЧП

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПАРТНЕР



КВАЗИГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКТОР

ЧАСТНЫЙ ПАРТНЕР



Виды финансирования проекта ГЧП

- 1) собственные средства частного партнера;
- 2) средства, заимствованные в порядке, установленном законодательством РК;
- 3) средства государственного бюджета;
- 4) средства субъектов квазигосударственного сектора;
- 5) иные средства, не запрещенные законодательством РК.

СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

В договоре государственно-частного партнерства сторонами могут выступать несколько государственных партнеров и частных партнеров. Сторонами договора государственно-частного партнерства могут также выступать:

- 1) финансовые и иные организации, предоставляющие финансирование проекта государственно-частного партнерства;
- 2) операторы отрасли.



ГОСУДАРСТВО

- Земельные участки;
- Государственная поддержка и выплаты (в т.ч. вхождение в уставный капитал);
- Обеспечение инженерной инфраструктурой;
- Передача объектов государственной собственности в пользование/управление;
- Участие в создании и деятельности совместной компании.

ЧАСТНЫЙ ПАРТНЕР

- Финансирование проектов ГЧП;
- Управление проектами;
- Проектирование объектов ГЧП;
- Передача имущества;
- Передача исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности;
- Создание (реконструкция) и/или эксплуатация объектов ГЧП;
- Участие в создании и деятельности юридических лиц, реализующих проекты ГЧП;
- Участие в планировании проектов ГЧП.

КВАЗИГОС СЕКТОР

- Участие в создании компании ГЧП;
- Передача имущества;
- Финансирование проектов ГЧП;
- Сервисная поддержка проектов ГЧП;
- Продвижение экспорта;
- Предоставление услуг технопарков, бизнес-инкубаторов, специальных экономических и промышленных зон;
- Создание научно-производственных зон, венчурных фондов, исследовательских центров.





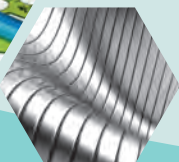
ШАГ №1. ИНИЦИАЦИЯ ПРОЕКТОВ ГЧП

1. Идентификация перечня потенциальных проектов ГЧП:

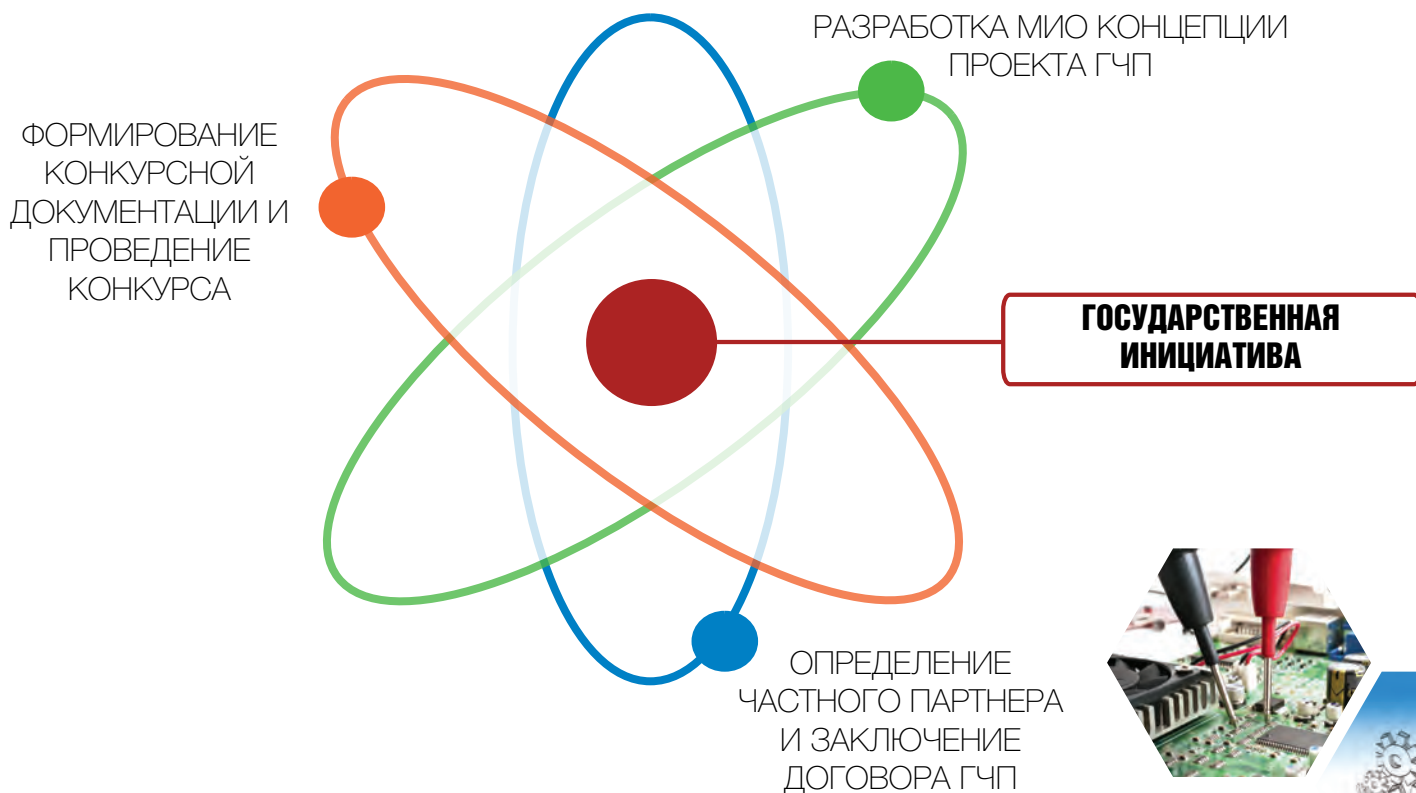
- аудит всех планируемых инвестиционных проектов в регионе на возможность/целесообразность их реализации по механизму ГЧП;
- анализ управляемых государством объектов на возможность/целесообразность их передачи в управление через механизмы ГЧП;
- дополнительный анализ потребности региона для создания новых объектов;

2. Приоритезация проектов ГЧП:

- определение приоритетных сфер (отраслей) для применения механизмов ГЧП;
- включение в программы развития территорий не менее пяти проектов ГЧП;
- разработка Дорожной карты по реализации ГЧП с конкретными целевыми индикаторами;
- обеспечение открытости информации о потребностях и планах для потенциальных инвесторов (в т.ч. разместить планируемые проекты и другие сведения на сайте акимата).



ШАГ №2. ПЛАНИРОВАНИЕ ПРОЕКТОВ ГЧП



Разъяснение частному сектору направлений в отрасли, возможных через ЧФИ	Разработка частным партнером концепции проекта ГЧП
ЧАСТНАЯ ФИНАНСОВАЯ ИНИЦИАТИВА	
Заклучение договора ГЧП	Проведение прямых переговоров

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНИЦИАТИВА

1. Разработка концепции проекта ГЧП

Местный исполнительный орган при необходимости создает **проектную группу** путем привлечения подведомственных организаций, независимых экспертов, проектных и других компаний, госорганов, субъектов бизнеса, а также консультантов.

Финансовые и иные организации вправе участвовать в разработке и обсуждении концепции, конкурсной документации, проекта договора ГЧП.

Концепция проекта ГЧП разрабатывается с учетом итогов конкурентного диалога, результатов работы проектной группы.

Flexible approach

Accessibility

Training

Value

ПРОЕКТНАЯ ГРУППА



КОНКУРЕНТНЫЙ ДИАЛОГ

Уполномоченное лицо (государственный партнер) вправе организовать конкурентный диалог для формирования оптимальных решений по техническим, финансовым, юридическим и иным параметрам проекта ГЧП, мерам государственной поддержки, критериям определения лучшей конкурсной заявки и иных решений, с учетом потребностей и возможностей каждого из заинтересованных потенциальных частных партнеров.



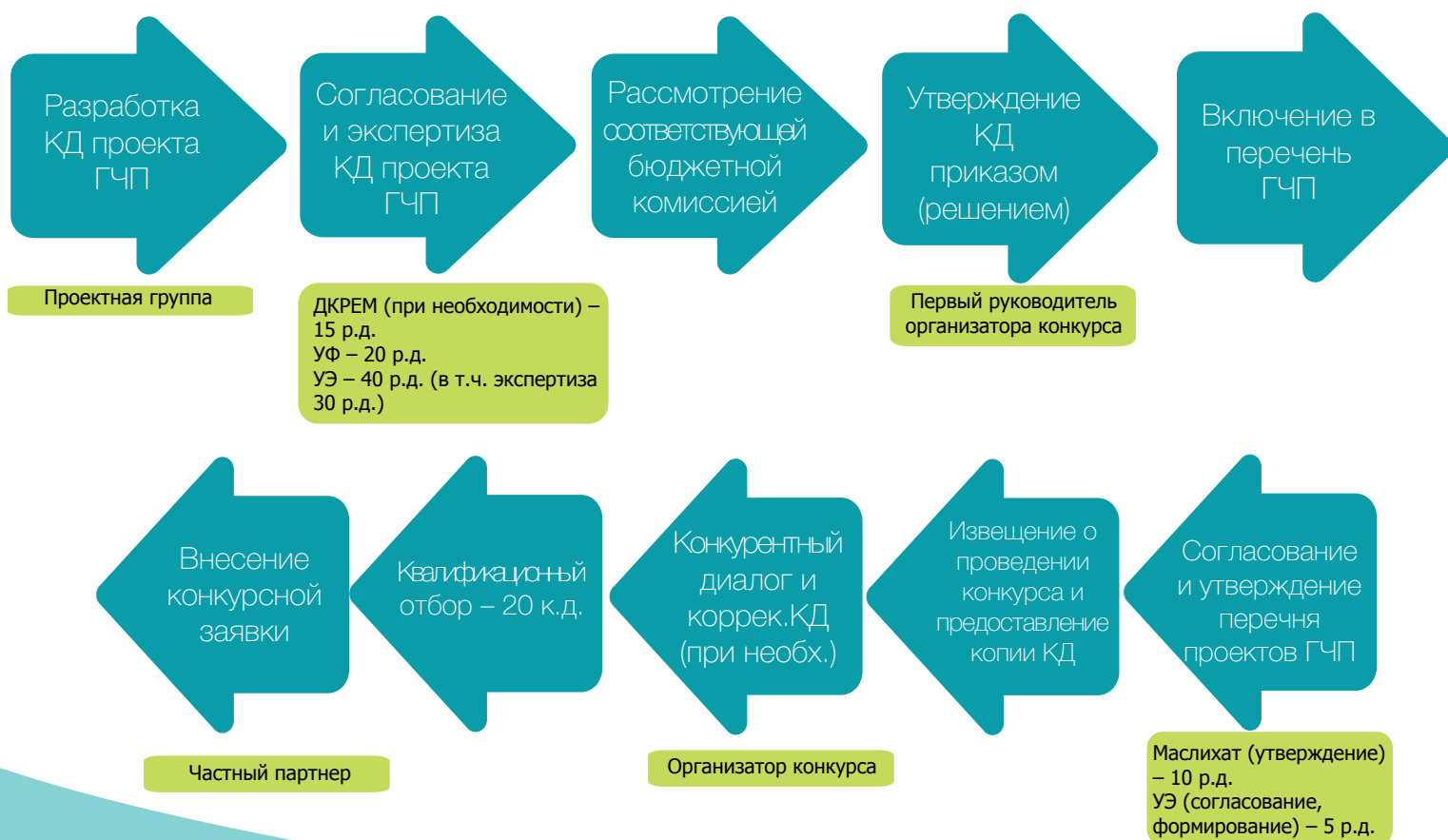
2. ПРОВЕДЕНИЕ КОНКУРСНЫХ ПРОЦЕДУР

На этой стадии организатор конкурса осуществляет отбор частного партнера для реализации проекта ГЧП при помощи соответствующих конкурсных процедур:

- одноэтапный конкурс;
- двухэтапный конкурс;
- упрощенный конкурс.

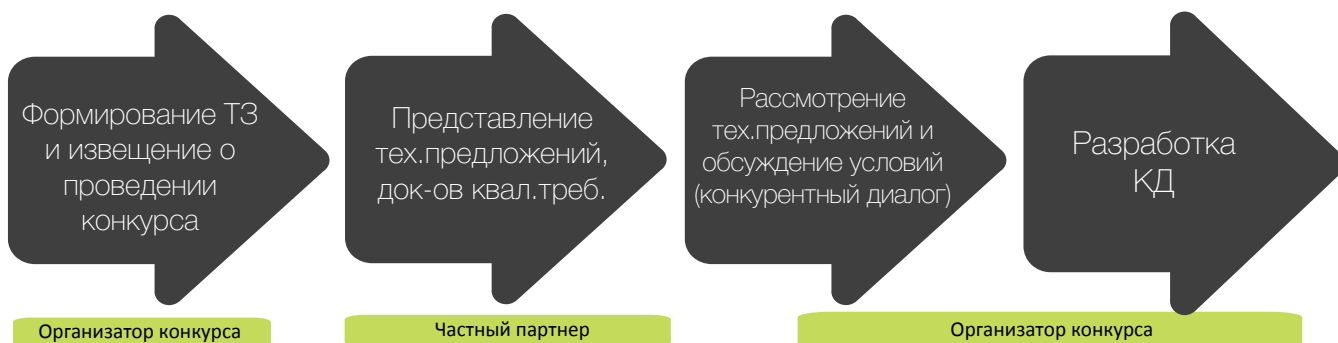
Внедрена возможность заключения договора ГЧП с единственным участником конкурса.

2.1. ОДНОЭТАПНЫЙ КОНКУРС



2.2. ДВУХЭТАПНЫЙ КОНКУРС

Первый этап конкурса

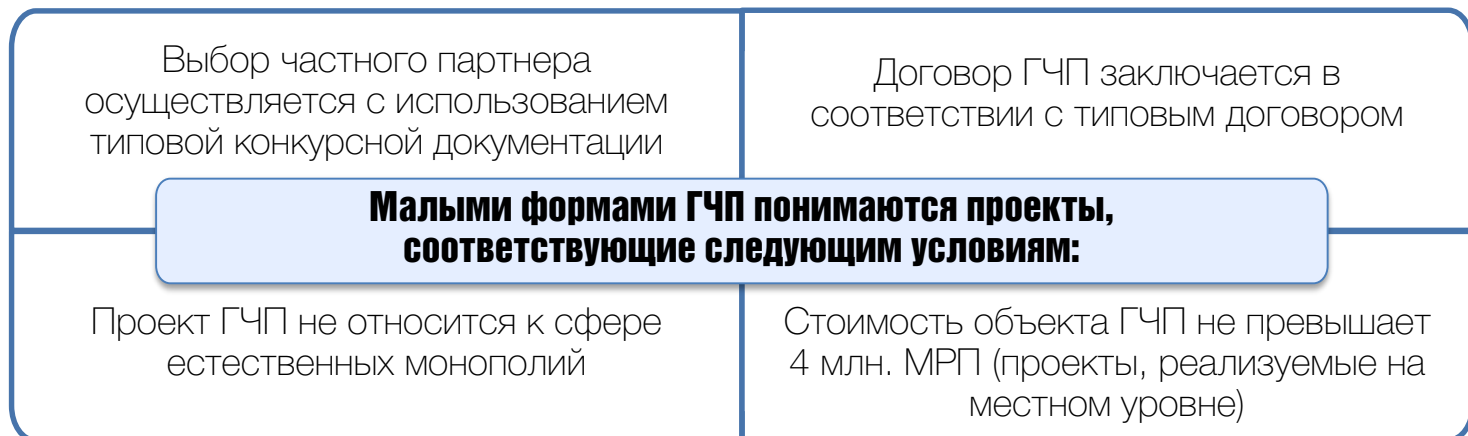


Второй этап конкурса



Конкурс по определению частного партнера с использованием двухэтапных процедур проводится в случаях, когда организатор конкурса определил сферу применения и (или) объект ГЧП, как технически сложный и (или) уникальный.

2.3 Конкурс с использованием упрощенных конкурсных процедур



**РАЗРАБОТКА
АКИМАТОМ
КОНЦЕПЦИИ
МЕСТНОГО
ПРОЕКТА**

**ИЗВЕЩЕНИЕ
О ПРОЕКТЕ**

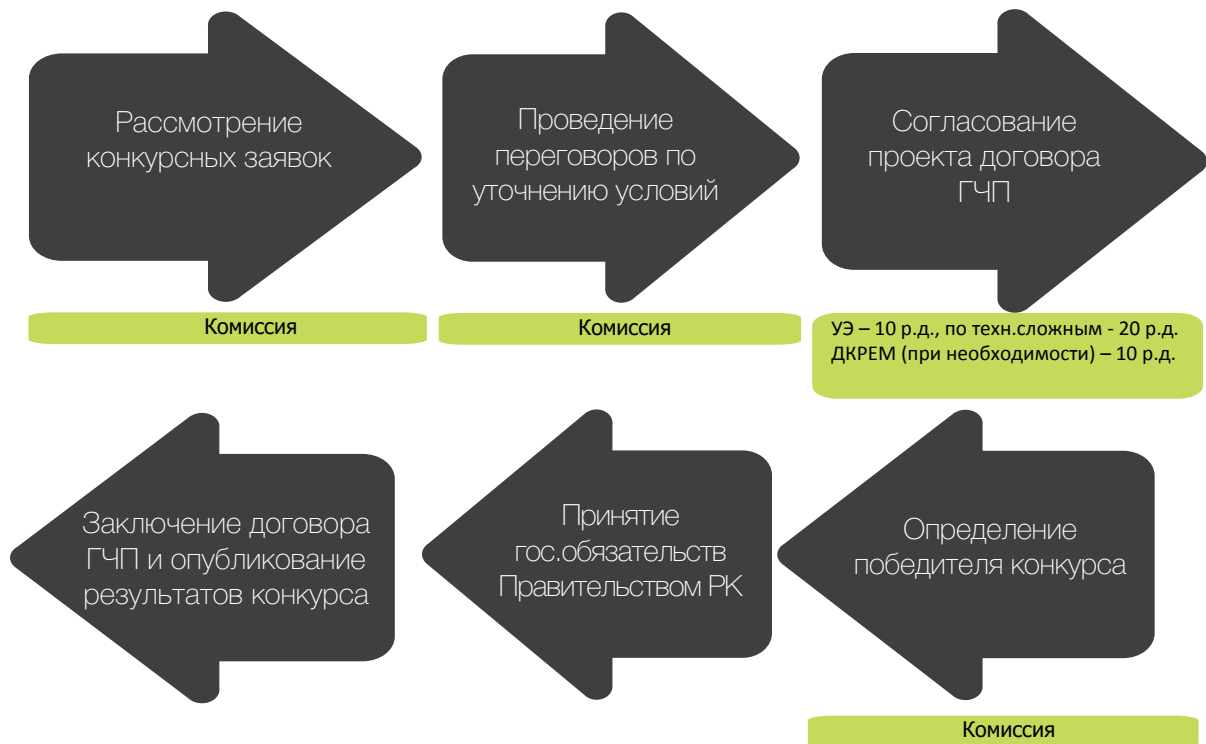
**ПРОВЕДЕНИЕ
КОНКУРСА**
с использованием
типовой конкурсной
документации

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ДОГОВОРА**
в соответствии с
ТИПОВЫМ
ДОГОВОРОМ

Преимущества

- Решения по проектам принимаются на уровне регионов самостоятельно
- Минимум экспертиз
- Использование типовых и тиражируемых проектов
- Сокращенные сроки на подготовку проекта

3. Заключение договора ГЧП



Срок заключения договора ГЧП составляет не более 90 календарных дней со дня подведения итогов конкурса по определению частного партнера

ЧАСТНАЯ ФИНАНСОВАЯ ИНИЦИАТИВА (ПРОЦЕДУРА ПРЯМЫХ ПЕРЕГОВОРОВ)

Механизм частной инициативы (unsolicited proposal) в международной практике признается в качестве альтернативного способа выбора наилучшего частного партнера, готового реализовать проект на единственно возможных или максимально выгодных условиях.

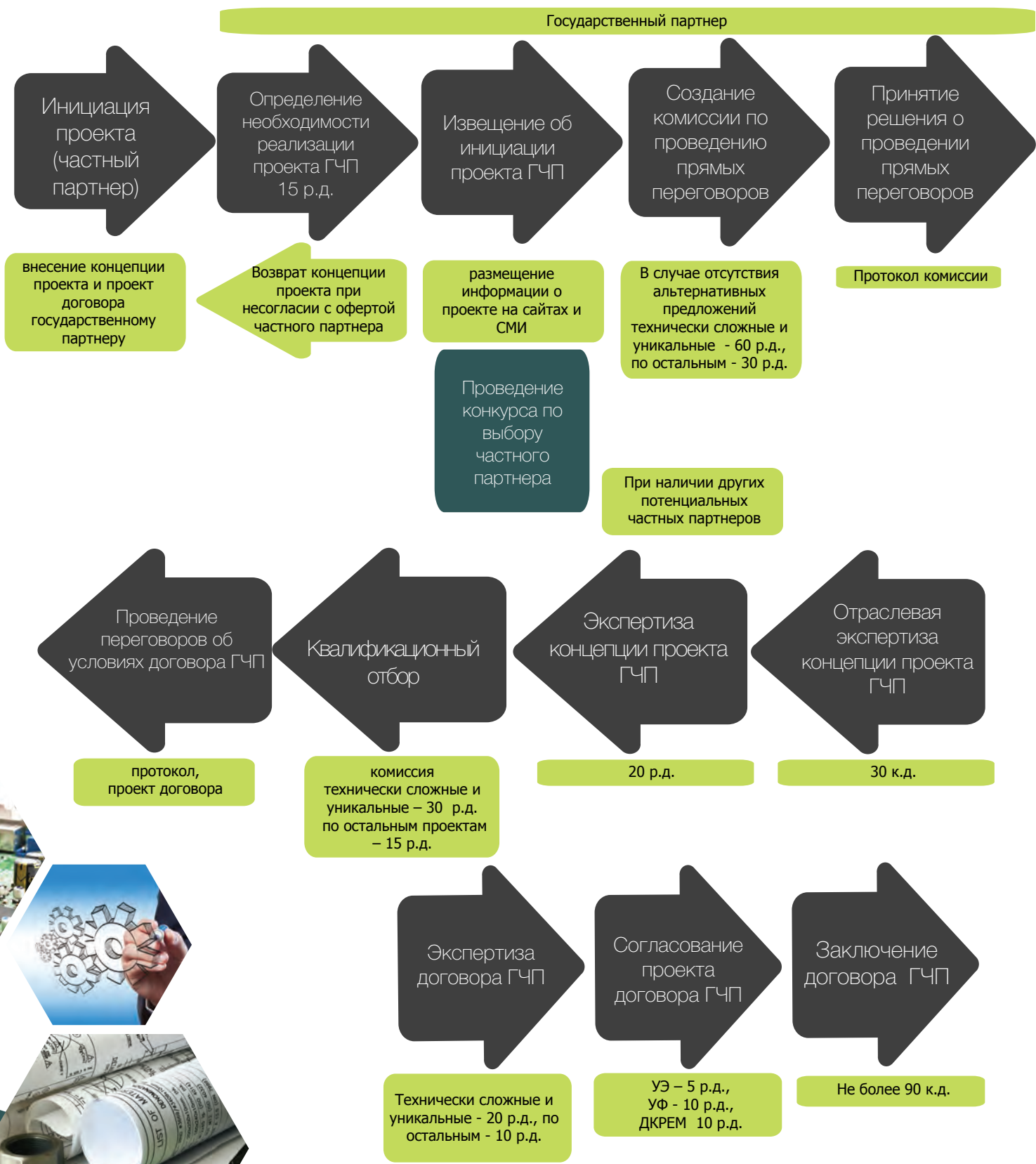
В зарубежных странах основная идея этой концепции заключается в том, что частный инвестор предлагает государству уникальные и/или наиболее выгодные условия реализации инфраструктурного проекта. Государство рассматривает предложение инвестора и в случае принятия положительного решения заключает с ним договор без проведения конкурса или предоставляет инициатору конкурентное преимущество в случае проведения конкурса.

Такой механизм сокращает сроки разработки проекта для государственного партнера, сроки проведения конкурсных процедур и экономит бюджетные средства на подготовку конкурсной документации и проведение конкурса.

Согласно Закону «О государственно-частном партнерстве» (ст.44) определение частного партнера на основании прямых переговоров осуществляется в случаях, когда:

- 1) проект ГЧП инициирован потенциальным частным партнером в отношении объекта, находящегося у него на правах собственности или долгосрочной аренды;
- 2) проект ГЧП неразрывно связан с реализацией исключительных прав на результаты интеллектуальной творческой деятельности, принадлежащих потенциальному частному партнеру.

АЛГОРИТМ ПРОВЕДЕНИЯ ПРЯМЫХ ПЕРЕГОВОРОВ



ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ОБЛАСТИ ГЧП

Законодательство Республики Казахстан в области ГЧП состоит из:

- Гражданского кодекса Республики Казахстан;
- Бюджетного кодекса Республики Казахстан;
- Закона Республики Казахстан «О государственно-частном партнерстве»;
- Закона Республики Казахстан «О концессиях»;
- Закона Республики Казахстан «О проектном финансировании и секьюритизации»;
- Приказа И.О. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 25.11.2015 года № 725 «О некоторых вопросах планирования и реализации проектов ГЧП», включающий:
 - Правила планирования и реализации проектов ГЧП (вопросы планирования проектов ГЧП; проведения конкурса по определению частного партнера; проведения прямых переговоров по определению частного партнера; проведения мониторинга и оценки ГЧП);
 - Порядок утверждения перечня проектов ГЧП, планируемых к реализации;
 - Критерии отнесения проекта ГЧП к проекту ГЧП особой значимости;
 - Требования к разработке или корректировке, а также проведению необходимых экспертиз ТЭО проектов ГЧП; и другие положения.
- Приказа И.О. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 25.11.2015 года № 713 «Об утверждении Правил приема объектов ГЧП в государственную собственность»;
- Приказа И.О. Министра национальной экономики Республики Казахстан от 25.11.2015 года № 724 «Об утверждении типовой конкурсной документации проекта ГЧП и типового договора ГЧП по способам осуществления ГЧП в отдельных отраслях (сферах) экономики»;
- Приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 22 декабря 2014 года № 157 «О некоторых вопросах планирования и реализации концессионных проектов»;
- и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.



КОМПЕТЕНЦИЯ МИО ОБЛАСТЕЙ, ГОРОДОВ РЕСПУБЛИКАНСКОГО ЗНАЧЕНИЯ И СТОЛИЦЫ В ОБЛАСТИ ГЧП

1. разрабатывают и утверждают концепцию местного проекта ГЧП;
2. выступают организаторами конкурса либо прямых переговоров в отношении местных проектов ГЧП;
3. заключают договоры ГЧП по местным проектам ГЧП;
4. осуществляют мониторинг договоров ГЧП и реализации местных проектов ГЧП;
5. определяют юридическое лицо по консультативному сопровождению местных проектов ГЧП;
6. определяют юридическое лицо, уполномоченное на проведение экспертизы документов (концепции, конкурсной документации, проекта договора) местных проектов ГЧП;
7. ведут реестр заключенных договоров ГЧП по местным проектам ГЧП;
8. принимают созданные на основе договоров ГЧП объекты в коммунальную собственность;
9. формируют перечень местных проектов ГЧП, планируемых к реализации;
10. иные функции.




СТРАТЕГИЯ ОПЕРЕЖЕНИЯ. АКТУАЛЬНОЕ БУДУЩЕЕ .

В сложившейся трудной экономической ситуации в стране и в мире, необходимо максимально экономить бюджетные средства и реализовать бюджетные проекты через механизм ГЧП

Механизм ГЧП позволяет получить результат в виде реализованных проектов сегодня, по которым выплаты будут производиться в будущем, что снижает нагрузку на бюджет.





ОПЫТ СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ЦЕНТРА РАЗВИТИЯ ГЧП

ПОДХОД 1 (МИР РК)

Совместное выявление и устранение барьеров

Действия КАД МИР РК по реализации проекта БАКАД.

- Выявление законодательных барьеров (стопоры для инвесторов)
- Изучение международного опыта
- Новые решения (прямое соглашение, международный арбитраж, валютный риск)

Справочно:

Прямое соглашение с кредитором в проекте ГЧП заключается между кредитором, частным и государственным партнерами.

Если хотя бы один из акционеров (участников) концессионера является нерезидентом Республики Казахстан, международный арбитраж определяется по соглашению сторон.

В случае наступления рискованных событий как колебание национальной валюты, государство покрывает разницу

ПОДХОД 2 (МВД РК)

Совместное изучение и структурирование проекта

Действия КУИС МВД по реализации проектов ГЧП в сфере пенитенциарной системы:

- Приоритезация проекта (34 шаг из «100 конкретных шагов»)
- Изучение международного опыта (опыт Франции, Германии, США, Великобритания)
- Планирование реализации проекта (применение конкурентного диалога)

Справочно:

Конкурентный диалог – рассматривая различные предложения потенциальных участников проекта ГЧП и финансовых организаций, выводится наиболее оптимальный вариант реализации проекта с призмы государственного бюджета и политики.





ПОДХОД 3 (МОН РК)

Обучение и рекомендации по проекту в процессе планирования

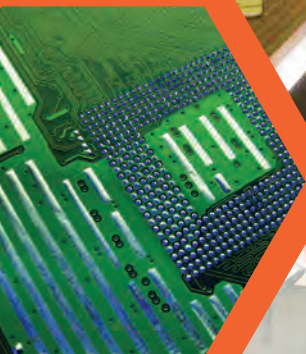
Действия КазНУ имени аль-Фараби по реализации проекта «Создание инновационного кластера» (проект планировался как БИП с 2011 года, не финансировался в связи с секвестированием бюджета).

- Принятие решения использовать механизм ГЧП и последующее обучение сотрудников (2015 год)
- Изучение международного опыта (Австралия, США, Греция)
- Выбор модели сервисного контракта (facility management)

Справочно:

Проекты ГЧП не подлежат секвестированию бюджета.

Сервисный контракт - это договор, предусматривающий оказание услуг по техническому обслуживанию объекта ГЧП.



О ЦЕНТРЕ РАЗВИТИЯ ГЧП

Казахстанский центр государственно-частного партнерства – ведущий казахстанский аналитический и экспертный центр по развитию государственно-частного партнерства нового типа.

KZPPP.KZ

Центр соединил в команду высококвалифицированных экспертов, обладающих уникальными знаниями и практическим опытом в сфере ГЧП. Наша деятельность сосредоточена на проведении исследований, экспертиз и оценки реализации инвестиционных проектов в сфере ГЧП. Мы обеспечиваем полную консультационную и методологическую помощь при планировании проектов ГЧП и содействуем в их реализации. Важная часть нашей работы – формирование научной базы и развитие кадрового потенциала.

Свою миссию мы видим в создании условий для партнерства между государством и бизнесом, развитии и объединении их потенциала для реализации проектов ГЧП и увеличения объема частных инвестиций в экономику страны.



Контакты МНЭ РК:

Республика Казахстан
010000, город Астана,
улица Орынбор, дом № 8,
административное здание "Дом
министерств", подъезд 7
Тел.: +7(7172) 743 122, 742 885, 743 078
www.economy.gov.kz



Контакты Центра ГЧП:

Республика Казахстан
010000, город Астана,
улица Темірказык, 65,
Левый подъезд, 3-й этаж
Тел.: +7 (7172) 701 745
www.kzppp.kz